



Toruń, 3 lutego 2026 r.

Znak sprawy: NNZ.401.10.1.2026

OPINIA

Na podstawie art. 3 pkt 1 i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416), oraz 58 ust 1 pkt 3 i art. 54 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wystąpienia Wójta Gminy Obrowo z dnia 14 stycznia 2026 r. (wpływ dnia: 19 stycznia 2026 r.) w sprawie zaopiniowania projektu Planu ogólnego Gminy Obrowo wraz z prognozą oddziaływania

na środowisko i po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją:

- Projektem uchwały RADY GMINY OBROWO w sprawie Planu ogólnego Gminy Obrowo,
- Prognozą oddziaływania na środowisko projektu Planu ogólnego Gminy Obrowo wykonaną w listopadzie 2025 r. przez Jakub Makarewicz GEOECOM urbanistyka, ochrona środowiska,
- mapami dla Planu ogólnego Gminy Obrowo.

opiniuję pozytywnie projekt Planu ogólnego Gminy Obrowo wnosząc następujące uwagi:

1. Dla wyznaczonych stref cmentarzy ustalić strefy sanitarne zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze z dnia 25 sierpnia 1959 r. (Dz. U. Nr 52, poz. 315).
2. uwzględnić przepisy szczegółowe obowiązujące dla obiektów infrastruktury technicznej - linii kolejowych, zwłaszcza dotyczące zachowania wymaganych odległości od zabudowy mieszkaniowej.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Obrowo zwrócił się pismem znak sprawy: RBiOŚ.6720.1.2024 z dnia 14 stycznia 2026 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Toruniu o zaopiniowanie projektu planu ogólnego Gminy Obrowo.

Podstawę prawną do sporządzenia projektu planu ogólnego Gminy Obrowo stanowi Uchwała Nr II/17/2024 Rady Gminy Obrowo z dnia 12 czerwca 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego Gminy Obrowo.

Obszar objęty projektem ww. planu ogólnego obejmuje gminę wiejską Obrowo, położoną w środkowej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie toruńskim.

Graniczy ona od zachodu z gminami Wielka Nieszawka i Lubicz, od północy z gminą Ciechocin, od wschodu z gminą Czernikowo oraz od południa z gminą Aleksandrów Kujawski i miastem Ciechocinek. Południową granicę wyznacza rzeka Wiśła. Analizowany teren wraz z gminami sąsiednimi tworzy układ funkcjonalny, który w najbliższych latach ma stać się „Miejskim Obszarem Funkcjonalnym Torunia”.

Gmina Obrowo ma charakter rolniczo-leśny, a jej rozwój przestrzenny i gospodarczy determinują główne korytarze transportowe łączące Obrowo z Toruniem tj. drogi: krajowa nr 10 oraz wojewódzkie nr 258, 654 i 657. W strukturze przestrzennej istotne znaczenie mają tereny leśne w rejonie Silna, Brzozówki i Obrowa, a także Dolina Drwęcy w strefie północnej, które wywierają wpływ na sposób zagospodarowania sąsiednich obszarów.



Na obszarze gminy występuje złożony system terenów przyrodniczych i chronionych, obejmujący Obszary Natura 2000: Dolina Dolnej Wisły oraz Nieszawska Dolina Wisły, Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, użytki ekologiczne oraz pomniki przyrody, a także lasy ochronne oraz gleby o wysokiej przydatności rolniczej. Przedłożony plan ogólny gminy Obrowo zakłada przede wszystkim kontynuację obecnego kierunku rozwoju opartego na koncentracji nowej zabudowy w istniejących miejscowościach, zwłaszcza wzdłuż drogi krajowej nr 10 oraz drogi wojewódzkiej nr 258, a także w rejonie miejscowości podmiejskich - Głogowa i Brzozówki, gdzie proces suburbanizacji jest najsilniejszy. W planie ogólnym Gminy Obrowo wyznaczono strefy planistyczne w oparciu zarówno o aktualne ich zagospodarowanie i użytkowanie, jak i planowane przeznaczenie terenów w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W niektórych przypadkach uwzględniono wydane decyzje o warunkach zabudowy, a także luki w zabudowie.

W ramach modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wyodrębniono trzy zasadnicze strefy:

- intensywnego rozwoju, w której zakłada się koncentrację zabudowy mieszkaniowej i usługowej, rozwój przedsiębiorczości oraz wzmocnienie funkcji usług lokalnych i ponadlokalnych (obejmuje miejscowości zlokalizowane w sąsiedztwie miasta Torunia i wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych),
- przyrodniczo-rekreacyjna, w której przewiduje się ochronę ekosystemów oraz rozwój turystyki i rekreacji w formach nienaruszających wartości przyrodniczych (obejmuje głównie rejony o wysokich walorach środowiskowych, w tym w sąsiedztwie jezior Osieckiego i Dzikowskiego oraz w obrębie form ochrony przyrody),
- rolniczo-osadnicza, gdzie rozwój zabudowy przewiduje się głównie w oparciu o istniejące układy osadnicze z zachowaniem równowagi pomiędzy funkcjami rolniczymi, mieszkaniowymi i usługowymi (obejmuje tereny o dominującej funkcji rolniczej, w szczególności w północnej części gminy).

Biorąc pod uwagę ww. model na obszarze gminy Obrowo wyznaczono łącznie 1375 stref planistycznych z podziałem na 11 typów:

- strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW),
- strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ),
- strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową (SZ),
- strefa usługowa (SU),
- strefa gospodarcza (SP),
- strefa produkcji rolniczej (SR),
- strefa infrastrukturalna (SI),
- strefa zieleni i rekreacji (SN),
- strefa cmentarzy (SC),
- strefa otwarta (SO),
- strefa komunikacyjna (SK).

Nie wyznaczono natomiast stref: handlu wielkopowierzchniowego (SH) i górnictwa (SG) z uwagi na brak zapotrzebowania i przesłanek funkcjonalnych.

Strefa otwarta (SO) zajmuje największy procentowy udział w strukturze funkcjonalno-przestrzennej gminy Obrowo (ponad 81% powierzchni gminy). Dominują w niej pola uprawne, łąki, lasy, doliny rzeczne i tereny o wysokich walorach przyrodniczych. Znaczny udział terenów otwartych wynika z obecności w granicach gminy rozbudowanego systemu obszarów leśnych, obszarów chronionego krajobrazu, fragmenty obszarów Natura 2000, a także użytków ekologicznych. Ww. użytkowanie występuje głównie w północnej i wschodniej części gminy i utrzymuje charakter rolniczy. Tereny te pełnią m.in. istotną rolę buforową między zurbanizowanymi miejscowościami a obszarami przyrodniczymi.

Strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW) zlokalizowana jest w miejscowościach Głogowo i Zawady, położonych w zachodniej części gminy, w bezpośrednim sąsiedztwie granic administracyjnych miasta Toruń. Obszary te charakteryzują się najwyższym stopniem urbanizacji oraz funkcjonalnym powiązaniem z aglomeracją toruńską, stanowiąc część strefy podmiejskiej o dynamicznie rozwijającym się rynku mieszkaniowym. Struktura przestrzenna tej strefy jest zwarta i dobrze skomunikowana z Toruniem dzięki przebiegowi drogi krajowej nr 10 oraz układowi dróg gminnych o wysokiej przepustowości. W granicach strefy ujęto istniejące zespoły zabudowy wielorodzinnej, a także tereny urządzonej zieleni i ogródków działkowych.

Strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ) obejmuje zdecydowaną większość terenów osadniczych w gminie Obrowo, stanowiąc zasadniczy obszar rozwoju funkcji mieszkaniowej i usługowej. Jej zasięg przestrzenny obejmuje niemal wszystkie większe miejscowości (Brzozówkę, Dobrzejewice, Głogowo, Kawęczyn, Obory, Obrowo, Osiek nad Wisłą, Silno, Skrzypkovo, Szembekowo, Sásieczno, Zawaty, Zębówiec, Łążyn II i Łążynek) zlokalizowane wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych oraz w strefie oddziaływania Torunia. W ramach tej strefy dopuszcza się różnorodne formy zabudowy mieszkaniowej (wolnostojącej, bliźniaczej i szeregowej), a także zabudowę usługową, nieuciążliwe działalności gospodarcze, a miejscami również zabudowę letniskową. Uzupełnieniem funkcjonalnym są tereny zieleni urządzonej, ogrodów działkowych, infrastruktury technicznej i komunikacji, zgodnie z przypisanym profilem podstawowym i dodatkowym strefy. Do strefy tej włączono również część istniejących zabudowań zagrodowych, które utraciły funkcje produkcyjne lub są w trakcie przekształceń w kierunku pozarolniczym.

Strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową (SZ) obejmuje tereny o tradycyjnym, wiejskim charakterze, w których zabudowa pozostaje ściśle związana z działalnością rolniczą i utrwalałonym układem osadniczym. Strefą tą objęto miejscowości Brzozówka, Dobrzejewice, Dzikowo, Głogowo, Kawęczyn, Kazimierzewo, Kuźniki, Obory, Obrowo, Osiek nad Wisłą, Silno, Skrzypkovo, Smogorzewiec, Stajenczynki, Szembekowo, Sásieczno, Zawaty, Zębów, Zębówiec, Łążyn II i Łążynek. Na ww. terenie dopuszcza się kontynuację i rozwój istniejącej zabudowy zagrodowej, w tym jej modernizację i wymianę w procesie technicznego następstwa budynków. Możliwa jest także lokalizacja nowych budynków mieszkalnych i gospodarczych, pod warunkiem spełnienia wymogów ochrony gruntów rolnych, zachowania wartości krajobrazowych oraz przestrzegania zasad ładu przestrzennego.

Strefa usługowa (SU) to przede wszystkim tereny przeznaczone pod usługi publiczne i komercyjne, które pełnią istotną rolę w obsłudze lokalnych społeczności oraz w strukturze funkcjonalnej gminy. Strefą tą objęto miejscowości Brzozówka, Dobrzejewice, Głogowo, Kawęczyn, Obory, Obrowo, Osiek nad Wisłą, Silno, Skrzypkovo, Stajenczynki, Szembekowo, Sásieczno, Zawaty, Zębów, Zębówiec, Łążyn II i Łążynek, w których zlokalizowane są szkoły, przedszkola, świetlice wiejskie, ośrodki zdrowia, obiekty sportowe oraz inne instytucje użyteczności publicznej. Obszary te podlegają szczególnym normom w zakresie ochrony akustycznej i sanitarnej, jako tereny, które nie są związane ze stałym pobytem ludności, lecz pełnią funkcję usługową, społeczną i integracyjną. W ich ramach dopuszcza się również lokalizację nowych obiektów infrastruktury społecznej, usług kultury, rekreacji i sportu, z zachowaniem odpowiednich parametrów środowiskowych i dostępności komunikacyjnej. W ujęciu planistycznym koncentruje się je przede wszystkim w centralnej części gminy (w rejonie Obrowa, Głogowa i Osieka nad Wisłą), gdzie znajdują się główne instytucje publiczne oraz zaplecze administracyjne gminy. Dodatkowo wzdłuż drogi krajowej nr 10 i dróg wojewódzkich możliwa jest lokalizacja usług komercyjnych, w tym obiektów handlu, gastronomii czy nieuciążliwego rzemiosła. W gminie Obrowo nie wyznacza się dużych stref usługowo-przemysłowych o charakterze magazynowo-składowym. Kierunek rozwoju usług przyjmuje tu raczej formę rozproszonej sieci lokalnych ośrodków usługowych, zintegrowanych z układem osadniczym i służących poprawie jakości życia mieszkańców.

Strefa gospodarcza (SP) obejmuje istniejące zespoły zabudowy produkcyjnej i usługowo-technicznej, zlokalizowane głównie w miejscowościach Głogowo, Obrowo, Osiek nad Wisłą i Łążyn II, w sąsiedztwie głównych ciągów komunikacyjnych. Obszary te skupiają działalność o charakterze przemysłowym, magazynowym, transportowym i rzemieślniczym. W planie nie przewiduje się znaczącego rozszerzenia tej strefy, a jedynie umożliwienie modernizacji i dalszego funkcjonowania istniejących zakładów, z zachowaniem zasad ładu przestrzennego i ograniczenia uciążliwości wobec zabudowy mieszkaniowej.

Strefa produkcji rolniczej (SR) została wyznaczona w rejonie miejscowości Dzikowo i Silno, gdzie zlokalizowane są gospodarstwa o charakterze wielkotowarowym oraz zabudowa związana z produkcją rolną i hodowlaną. Dopuszcza się lokalizację nowych obiektów inwentarskich i gospodarczych, o ile spełnione zostaną wymogi przepisów odrębnych dotyczących ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Strefa cmentarzy (SC) obejmuje istniejące cmentarze czynne zlokalizowane w Dobrzejewicach, Obrowie, Osieku nad Wisłą i Łążynie II. Strefy te przeznaczone

są pod tereny: cmentarza, komunikacji, zieleni urządzonej, ogrodów działkowych, infrastruktury technicznej. Jednakże w planie ogólnym konieczne jest przy tworzeniu ww. stref uwzględnienie stref sanitarnych oraz respektowanie wynikających z nich zakazów i nakazów zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze z dnia 25 sierpnia 1959 r. (Dz. U. Nr 52, poz. 315).

Strefa komunikacji (SK) została wyznaczona dla terenów kolejowych, terenów drogi krajowej nr 10 w klasie drogi głównej i drogi głównej ruchu przyspieszonego. W planie ogólnym Gminy Obrowo określono obszary uzupełnienia zabudowy w celu umożliwienia dalszego wydawania decyzji o warunkach zabudowy dla działek objętych tymi obszarami. Podstawową funkcją obszaru uzupełnienia zabudowy jest agregacja, na terenach nie posiadających miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, nowej zabudowy w obrębie istniejących zespołów zabudowy. Zgodnie z przepisami dotyczącymi zasad sporządzania planu ogólnego we wszystkich utworzonych strefach możliwe jest utrzymanie i rozwój terenów ogrodów działkowych, komunikacji, infrastruktury, zieleni naturalnej lub urządzonej, lasu i wód. Obszary usług zostały uwzględnione we wszystkich strefach, w których w profilu dodatkowym była taka możliwość. Oznacza to, że tereny działalności usługowej mogą być lokalizowane zarówno w strefach mieszkaniowych jak i usługowych i gospodarczych. Dla stref: wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, wielofunkcyjnej z zabudową zagrodową, usługowej, gospodarczej oraz produkcji rolniczej określone zostały wartości maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości zabudowy oraz maksymalnego udziału powierzchni zabudowy. Strategia rozwoju gminy Obrowo nie przewiduje potrzeby zastosowania rezerwy terenowej pod nowe inwestycje, w zakresie infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej. Ustalenia projektu planu uwzględniają aktualne potrzeby mieszkańców i istniejące zagospodarowanie. Strefy usługowe (SU), gospodarcze (SP) i infrastrukturalne (SI) wyznaczono zgodnie z lokalnymi uwarunkowaniami funkcjonalnymi i środowiskowymi, koncentrując je przy istniejącej zabudowie oraz wzdłuż głównych tras (zwłaszcza drogi krajowej nr 10 i dróg wojewódzkich). Realizacja nowych inwestycji w ramach stref SP i SU będzie odbywać się na podstawie miejscowych planów, co umożliwi kontrolowanie parametrów zabudowy, kształtowanie zieleni izolacyjnej oraz racjonalne gospodarowanie wodami opadowymi.

Gmina Obrowo położona jest w dorzeczu Wisły, w regionie wodnym Dolnej Wisły, a jej południowo-zachodni fragment w granicach Głównego Zbiornika Wód Podziemnych (GZWP) nr 141. Znajdują się tam liczne oczka śródpolne i śródleśne, rozległe mokradła i torfowiska, jeziora Osieckie i Dzikowskie, a także stawy rybne w Zębowie, Dzikowie, Silnie oraz Sasicznie. W obrębie gminy Obrowo występuje siedem jednolitych części wód powierzchniowych (JCWP) oraz funkcjonują trzy piętra wodonośne: kredowe, trzeciorzędowe i czwartorzędowe, z czego dwa ostatnie stanowią podstawę zaopatrzenia mieszkańców w wodę. Zaopatrzenie gminy w wodę pitną opiera się na ujęciach zlokalizowanych w miejscowościach: Dobrzejewice i Osiek nad Wisłą. Dla ww. ujęć ustanowiono strefy ochronne bezpośrednie (nie ustalono natomiast dla nich stref pośrednich ochrony wód podziemnych), a zasady gospodarowania na tych terenach określają decyzje wodnoprawne oraz przepisy ustawy Prawo wodne. Zgodnie z ustaleniami planu ogólnego ww. ujęcia włączono do strefy infrastrukturalnej SI. Ponadto respektuje on wymogi ochrony tych obszarów, nie przewidując lokalizacji funkcji mogących stwarzać ryzyko infiltracji zanieczyszczeń w ich otoczeniu.

Dane udostępniane przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wskazują również, iż na terenie gminy występują obszary o ryzyku wystąpienia powodzi. Są to obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (raz na 10 lat), średnie i wynosi 1% (raz na 100 lat). Ww. obszary zgodnie z planem ogólnym zostały jednak włączone do strefy otwartej. Ponadto w południowej części gminy, w dolinie rzeki Wisły znajdują się obszary szczególnego zagrożenia powodzią, a w miejscowościach: Silno, Łęg-Osiek oraz kolonii Chrapy tereny narażone na zalanie, które zagrażają w minimalnym stopniu zamieszkałej tam ludności. Na południowym wschodzie gminy zlokalizowane są również tereny, gdzie występują wały przeciwpowodziowe jako zagrożone zalaniem w przypadku ich zniszczenia

lub uszkodzenia. Jednakże są to tereny otwarte. Natomiast obszary, gdzie występuje niski poziom zalegania wód gruntowych zostały zabezpieczone poprzez utworzenie na nich sieci urządzeń melioracji szczegółowej tj. rowów melioracyjnych. Za istotne z punktu widzenia warunków sanitarnych jest to, iż zgodnie z analizowanym planem w granicach gminy nie wyznaczono terenów zabudowy mieszkaniowej na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Na terenie gminy funkcjonuje jedna oczyszczalnia ścieków, zlokalizowana w Dobrzejewicach, będąca głównym elementem lokalnego systemu gospodarki ściekowej. Jednakże znaczna część obszaru gminy pozostaje poza zasięgiem kanalizacji zbiorczej, co skutkuje stosowaniem zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków. W kontekście ustaleń planu ogólnego gminy Obrowo kluczowe jest zatem, aby rozwój nowych terenów mieszkaniowych, usługowych i gospodarczych był ściśle powiązany z możliwościami podłączenia ich do istniejącej oraz planowanej infrastruktury kanalizacyjnej. Jednakże każde zwiększenie obciążenia systemu powinno być poprzedzone analizą przepustowości oczyszczalni w Dobrzejewicach, uwzględniającą m.in. przyszłe zapotrzebowanie wynikające z intensyfikacji zabudowy m.in. w Głogowie, Brzozówce, Obrowie i Osieku nad Wisłą. Ponadto konieczne jest zapewnienie, aby inwestycje realizowane na podstawie ustaleń planu nie prowadziły do stanu uniemożliwiającego osiągnięcie celów środowiskowych dla JCWP, zgodnie z aktualnym Planem Gospodarowania Wodami na obszarze dorzecza Wisły. W gminie Obrowo duży problem stanowi zanieczyszczenie powietrza atmosferycznego związane z emisją niską, powstałą wskutek ogrzewania budynków mieszkalnych, usługowych oraz obiektów inwentarskich w pojedynczych gospodarstwach domowych. W zakresie emisji liniowej największe znaczenie dla jakości powietrza mają występujące w tym rejonie trasy komunikacyjne o dużym natężeniu ruchu zwłaszcza drogi krajowe i wojewódzkie oraz występujący w bliskiej odległości węzeł autostrady A1. Stanowią one duże obciążenie dla środowiska spowodowane emisją zanieczyszczeń do powietrza. Korzystnie na warunki aerosanitarnie gminy wpływają natomiast zwarte kompleksy leśne, zadrzewienia oraz dolina rzeki Wisły. Ograniczenie zagrożeń środowiska na obszarze gminy związane zarówno z gospodarką wodno-ściekową, jak i emisją zanieczyszczeń powietrza polegać będzie na wprowadzaniu właściwych ustaleń szczegółowych w treści miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz na dokładnym ich egzekwowaniu. Odpady komunalne z terenu gminy Obrowo kierowane są do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Toruniu. System uzupełniają dwa Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zlokalizowane w Dobrzejewicach oraz w Osieku nad Wisłą, umożliwiające oddawanie odpadów problemowych, wielkogabarytowych, budowlanych, elektroodpadów i odpadów niebezpiecznych. Plan ogólny nie określa technicznych rozwiązań w zakresie gospodarki odpadowej, jednak wskazuje na konieczność dostosowania infrastruktury do rozwoju zabudowy oraz zwiększenia liczby mieszkańców i podmiotów gospodarczych.

Klimat akustyczny gminy jest kształtowany przede wszystkim przez hałas drogowy, a w mniejszym stopniu kolejowy i przemysłowy. Jednakże hałas kolejowy z uwagi na niskie obciążenie ww. linii ruchem (kilka pociągów pasażerskich i towarowych w ciągu dnia) można uznać za drugorzędny. Najbardziej jest on odczuwalny w Obrowie i Dobrzejewicach, gdzie tory przebiegają blisko zabudowy. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. nie wykonały mapy akustycznej dla ww. linii zatem nie można jednoznacznie określić, czy dochodzi wzdłuż niej do przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu w środowisku. Jednak ww. hałas może być uciążliwy dla mieszkańców budynków znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie linii. Biorąc powyższe pod uwagę, przy ustalaniu stref planu ogólnego gminy należy dla tego typu obiektów infrastruktury technicznej uwzględnić obowiązujące przepisy szczegółowe dotyczące m.in. zachowania prawidłowej ich odległości od zabudowy mieszkaniowej. Hałas przemysłowy ma natomiast charakter lokalny i jest związany głównie z działalnością zakładów produkcyjnych, usługowych oraz magazynowych. Ze względu na skalę i charakter prowadzonych działalności w tym rejonie, nie powodują one istotnych uciążliwości akustycznych. Ponadto na terenie gminy nie funkcjonują duże zakłady przemysłowe o wysokim poziomie emisji hałasu. Klimat akustyczny gminy Obrowo można uznać zatem za stabilny, a ryzyko jego pogorszenia za ograniczone, pod warunkiem utrzymania zaproponowanego w planie ogólnym układu

funkcjonalno-przestrzennego oraz ochrony terenów leśnych i zadrzewionych pełniących rolę buforów akustycznych wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych. Ponadto zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska każde przedsięwzięcie mogące powodować ponadnormatywną emisję hałasu wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, w tym analizy akustycznej. Zgodnie z przedłożoną dokumentacją ww. wymóg będzie uwzględniony na dalszych etapach procesu planistycznego, w ramach opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz procedur dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Również w uchwale planu ogólnego ustalono, iż w przypadku lokalizacji zabudowy usługowej, produkcyjnej oraz magazynowo-składowej konieczne jest spełnienie wymogów dotyczących ochrony funkcji mieszkaniowych przed niekorzystnymi skutkami działalności oraz spełnienie wymogów techniczno-budowlanych stawianych tym budynkom. Dla zminimalizowania negatywnego oddziaływania należy również stosować zasadę buforowania zabudowy mieszkaniowej od produkcyjno-magazynowej. Inwestycje potencjalnie i znacząco oddziałujące na środowisko należy realizować wyłącznie pod warunkiem właściwego wyposażenia infrastrukturalnego oraz zachowania wszelkich norm ochrony środowiska. Wprowadzone ustalenia planu pozwolą więc na ochronę terenów mieszkaniowych przed negatywnym wpływem inwestycji mogących generować ponadnormatywną emisję zanieczyszczeń i hałasu do otoczenia.

Na obszarze gminy Obrowo jako główne źródła emisji pól elektromagnetycznych (PEM) należy wskazać: napowietrzne linie wysokiego i najwyższych napięć, a także stacje bazowe telefonii komórkowej i radiolinie. Są to instalacje powszechnie występujące w strukturze przestrzennej gminy i funkcjonujące zgodnie z obowiązującymi normami technicznymi i środowiskowymi, których celem jest zapewnienie bezpieczeństwa ludzi i środowiska. Lokalizowanie elektrowni wiatrowych i słonecznych w przedłożonej dokumentacji planistycznej zaplanowano w strefach otwartych, gdzie występuje zakaz zabudowy. W ramach ustaleń planu ogólnego nie przewiduje się realizacji nowej zabudowy mieszkaniowej w bezpośrednim sąsiedztwie istniejących źródeł emisji PEM. W przypadkach, gdzie takie sąsiedztwo mogłoby wystąpić, kwestie te będą analizowane indywidualnie na etapie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub w ramach procedur oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z zasadą przezorności i prewencji środowiskowej. W związku z powyższym ustalenia planu ogólnego gminy Obrowo nie przewidują zwiększenia zagrożeń związanych z oddziaływaniem tego typu infrastruktury, a wpływ planu na środowisko elektromagnetyczne można uznać za ograniczony, kontrolowalny i zgodny z obowiązującymi wymogami ochrony środowiska i zdrowia publicznego.

Plan ogólny nie określa szczegółowych rozwiązań w zakresie układu drogowego, a jego zadaniem jest jedynie wyznaczenie i zabezpieczenie głównych korytarzy transportowych w strefie komunikacyjnej (SK), zapewnienie spójności układu oraz unikanie konfliktów z innymi funkcjami przestrzennymi.

Na obszarze gminy występują także udokumentowane złoża piasków i żwirów w miejscowościach Sącieszno i Szembekowo. Obecnie żadne z nich nie jest eksploatowane. Dla złóż nie wydzielono obszarów i terenów górniczych wyznaczonych na podstawie przepisów odrębnych. W planie ogólnym ww. złoża zostały włączone do strefy otwartej lub do strefy wielofunkcyjnej z zabudową jednorodzinną. Polityka przestrzenna realizowana na obszarze gminy Obrowo zakłada racjonalne kształtowanie struktury użytkowania terenu oraz utrzymanie zintegrowanego ładu przestrzennego, z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań środowiskowych, społecznych i gospodarczych. Kluczowym elementem tego procesu jest unikanie rozpraszania zabudowy na tereny dotychczas nieurbanizowane oraz koncentracja nowej zabudowy w obrębie istniejących jednostek osadniczych. Projekt planu ogólnego minimalizuje zatem ryzyko środowiskowe poprzez unikanie przeznaczania obszarów szczególnie wrażliwych pod zabudowę oraz zachowanie ograniczeń wynikających z lokalnych uwarunkowań hydrologicznych, przyrodniczych i topoklimatycznych. Celem planu ogólnego gminy Obrowo jest zapewnienie spójności działań w gospodarowaniu przestrzenią oraz stworzenie podstaw do kształtowania zrównoważonego rozwoju całego obszaru gminy. Dokument stanowi podstawę zarówno do uchwalania miejscowych planów

zagospodarowania przestrzennego, jak i do wydawania decyzji o warunkach zabudowy, które zgodnie z nowymi przepisami mogą być realizowane wyłącznie na terenach wyznaczonych jako Obszary Uzupelnienia Zabudowy (OUZ). Plan ogólny jest w pełni zgodny ze Strategią, a wprowadzone w nim strefy planistyczne pozostają spójne z określonym w niej modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy. W dokumencie wskazano ogólne wytyczne dla projektantów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz organów wydających decyzje o warunkach zabudowy. Na dalszych etapach procesu planistycznego i postępowań środowiskowych konieczne będzie jednak stosowanie szczegółowych rozwiązań zapobiegawczych i kompensacyjnych. Działania te będą doprecyzowywane na poziomie planów miejscowych i decyzji środowiskowych. Plan ogólny stanowi kontynuację dotychczasowej polityki przestrzennej, jednocześnie ją aktualizując i dostosowując do zmienionych uwarunkowań formalnoprawnych oraz społeczno-gospodarczych.

Biorąc powyższe pod uwagę uznaję, że realizacja ustaleń projektu planu ogólnego gminy Obrowo nie powinna prowadzić do znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko. Dokument zapewnia równowagę pomiędzy potrzebami rozwoju przestrzennego a ochroną zasobów naturalnych, wzmacnia kluczowe elementy systemu przyrodniczego oraz wspiera zrównoważony rozwój społeczny i gospodarczy gminy.

W związku z powyższym uznaję, że nowo wprowadzone ustalenia w Projekcie planu ogólnego Gminy Obrowo spowodują ograniczenia negatywnych zmian w środowisku, a także wpłyną pozytywnie na warunki sanitarno-higieniczne oraz zdrowie i życie ludzi.

Biorąc powyższe pod uwagę wydano opinię jak w sentencji.

Z upoważnienia
Państwowego Powiatowego
Inspektora Sanitarnego w Toruniu
Z-ca Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Toruniu
Katarzyna KAPŁANOWSKA

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym

Wyk. w 1 egz.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Obrowo – elektronicznie (e-Doręczenia)
2. aa – egz. nr 1